**Аналитическая записка**

**о результатах оценки эффективности предоставленных налоговых льгот в Белгородской области за 2015 год**

В целях стимулирования деятельности хозяйствующих субъектов и увеличения регионального налогового потенциала, улучшения инвестиционного климата на территории области в соответствии с региональным законодательством предоставляются налоговые льготы для отдельных категорий налогоплательщиков по налогу на прибыль организаций, налогу на имущество организаций и транспортному налогу.

В соответствии с законом Белгородской области от 27.11.2003 г. №104   
«О налоге на имущество организаций» льгота по налогу была предусмотрена для 18 категорий налогоплательщиков. Это:

- органы управления и подразделения Государственной противопожарной службы;

- профессиональные аварийно-спасательные службы и формирования; - общественные объединения, осуществляющие свою деятельность за счет целевых взносов граждан и отчислений предприятий и организаций;

- религиозные объединения – в отношении имущества, не используемого для осуществления религиозной деятельности;

- объекты, признаваемые памятниками истории и культуры регионального и местного значения;

- организации – в отношении объектов жилищного фонда и инженерной инфраструктуры ЖКХ, содержание которых полностью или частично финансируется за счет средств областного бюджета и (или) местных бюджетов;

- организации всех форм собственности - в отношении имущества, используемого в целях расширения действующих или создания новых производств на территориях Федеральных казенных учреждений Управления Федеральной службы исполнения наказаний;

- организации, участвующие в реализации областных или муниципальных программ, - в отношении индивидуальных жилых домов, предоставленных по договорам найма на срок свыше трех лет гражданам РФ, зарегистрированным на территории Белгородской области;

- организации, не являющиеся государственными или муниципальными дошкольными образовательными учреждениями, - в отношении объектов недвижимого имущества, используемого для оказания работникам организаций и другим гражданам услуг по дошкольному образованию детей и (или) уходу и присмотру за детьми дошкольного возраста;

- сельскохозтоваропроизводители - в отношении рабочего скота, а также продуктивного и племенного скота;

- организации, взявшие на себя частичное или полное содержание, или (и) направляющие средства на развитие учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- организации, реализующие инвестиционные проекты по производству зерновых культур и комбикормов, а также по развитию молочного животноводства;

- организации, реализующие инвестиционные проекты:

* направленные на повышение энергоэффективности и энергосбережения;
* включенные в долгосрочную целевую программу «Развитие наноиндустрии Белгородской области на 2010-2014 годы»;
* включенные в долгосрочную целевую программу «Модернизация и развитие машиностроительного комплекса Белгородской области на 2012-2016 годы»;
* с привлечением субсидий в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 9.04.2010 г. № 218;
* включенные в долгосрочную целевую программу «Производство овощной продукции защищенного грунта и создание современных складских помещений для хранения сельскохозяйственной продукции, произведенной в Белгородской области, на 2010-2014 годы», либо направленные на развитие овощеводства защищенного грунта посредством строительства тепличных комплексов, использующих гидропонные технологии для выращивания овощей;

- организации, зарегистрированные на территории Белгородской области, в отношении жилых домов, в том числе многоэтажных, завершенных строительством и принадлежащих им на праве собственности, сто процентов жилых помещений в которых предназначены для передачи по договору аренды (найма);

Из указанных категорий льготой по налогу на имущество не воспользовались организации, реализующие инвестиционные проекты по развитию наноиндустрии, включенные в долгосрочную целевую программу «Развитие наноиндустрии Белгородской области на 2010-2014 годы».

В соответствии с законом Белгородской области от 7.09.2007 г. № 142  
«О льготах по налогу на прибыль организаций» право на получение льготы по налогу на прибыль предоставлено 6 категориям налогоплательщиков. Воспользовались эти правом 2 категории плательщиков:

- общественные организации инвалидов и организации, использующие труд инвалидов;

- организации, осуществляющие расходы на научные исследования и опытно-конструкторские разработки;

Четыре категории плательщиков право на льготу не заявили:

- Федеральные государственные учреждения УФСИН по Белгородской области;

- организации всех форм собственности, расширяющие или открывающие новые производства на территориях ФГУ УФСИН по Белгородской области с использованием труда осужденных;

- организации, реализующие инвестиционные проекты, направленные на повышение энергоэффективности и энергосбережения по доходам, полученным от реализации изготовленных организацией комплектующих для производства светодиодов и материалов и компонентов для фотовальтаики;

- организации по доходам, полученным при реализации продукции собственного производства (электрической и тепловой энергии, получаемой при переработке органических отходов с/х, солнечной энергии и ветра; органических удобрений, получаемых в процессе выработки электрической и тепловой энергии на основе переработке органических отходов с/х).

Законом Белгородской области от 16.11.2007 г. № 162 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Белгородской области» потери областного бюджета от предоставления налоговых льгот ограничены 5 процентами собственных доходов областного бюджета. Фактически по итогам 2015 года сумма налоговых льгот составила 196,2 млн рублей или 0,4 процента в собственных доходах областного бюджета.

Согласно Постановлению Правительства Белгородской области от 28.03.2011 г. №107-пп не подлежат оценке эффективности льготы для следующих категорий налогоплательщиков - общественные и религиозные объединения; органы управления и подразделения Государственной противопожарной службы; профессиональные аварийно-спасательные службы; объекты ЖКХ, содержащиеся за счет средств областного и местных бюджетов, а также физические лица.

Сумма льгот за 2015 год по 11 категориям плательщиков налога на прибыль и налога на имущество организаций, в отношении которых проведена оценка эффективности, составила 137 млн рублей или 70 процентов от общей суммы предоставленных на региональном уровне налоговых льгот. Расчеты бюджетного и экономического эффектов от предоставления налоговых преференций прилагаются (Приложение №1-№11).

Анализ экономических показателей деятельности организаций, заявивших право на получение налоговых льгот в 2015 году показал, что совокупная выручка от реализации продукции данных хозяйствующих субъектов за указанный период по сравнению с предыдущим годом увеличилась на 61 841,9 млн рублей, однако чистая прибыль снизилась на 5 168,5 млн рублей. Также снизился показатель чистых активов организаций на 2 042,6 млн рублей. Расширение и модернизация производства позволили создать более полутора тысяч дополнительных рабочих мест.

Как показали расчеты, льготы по всем одиннадцати анализируемым категориям налогоплательщиков являются эффективными, соответствуют конкретным целям их предоставления, необходимость в их отмене или корректировке отсутствует.

**РЕЕСТР НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ ЗА 2013-2015 ГОДЫ**

(млн.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Нормативный правовой акт, устанавливающий налоговую льготу** | **Категория налогоплательщиков** | **Содержание льготы** | **2013 г.** | **2014 г.** | **2015г.** |
|
|
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| **Налог на имущество организаций** | | | | | | |
| **1** | Закон Белгородской области №104 от 27.11.03г. «О налоге на имущество организаций» | 1) органы управления и подразделения Государственной противопожарной службы | нулевая ставка | 2,1 | 2,1 | 2,1 |
|  | 2) профессиональные аварийно - спасательные службы и формирования | 3,7 | 5,6 | 5,9 |
|  | 3) общественные объединения, осуществляющие свою деятельность за счет целевых взносов граждан и отчислений предприятий и организаций, если они не осуществляют предпринимательскую деятельность | 0,3 | 0,2 | 0,2 |
|  | 4) религиозные организации - в отношении имущества, не используемого для осуществления религиозной деятельности | 0,0 | 0,1 | 0,0 |
|  | 5) объекты, признаваемые памятниками истории и культуры регионального и местного значения | 2,7 | 4,3 | 8,5 |
|  | 6) областные и муниципальные дороги общего пользования и сооружения, являющиеся их неотъемлемой технологической частью, а также механизмы и оборудование, необходимое для нормального функционирования указанных объектов, при условии, что они находятся на балансе областных и муниципальных организаций  *(Льгота отменена с 1.01.2014 г.)* | 607,0 | Х | Х |
|  | 7) организации – в отношении объектов жилищного фонда и инженерной инфраструктуры ЖКХ, содержание которых полностью или частично финансируется за счет средств областного бюджета и (или) местных бюджетов | 20,3 | 26,0 | 29,0 |
|  | 8) организации всех форм собственности в отношении имущества, используемого в целях расширения действующих или создания новых производств на территориях Федеральных казенных учреждений УФСИН по Белгородской области с использованием труда осужденных, при условии ведения раздельного бухгалтерского учета данного имущества | 0,12 | 0,11 | 0,09 |
|  | 9) организации, участвующие в реализации областных или муниципальных программ, - в отношении индивидуальных жилых домов, представленных по договорам найма на срок свыше трех лет гражданам РФ, зарегистрированным на территории Белгородской области | 1,2 | 1,4 | 1,4 |
|  | 10) организации, не являющиеся государственными или муниципальными дошкольными образовательными учреждениями, - в отношении объектов недвижимого имущества, используемых для оказания работниками организаций и другими гражданами услуг по дошкольному образованию детей и (или) и уходу и присмотру за детьми дошкольного возраста, в том числе переданных в аренду (пользование) для организации оказания соответствующих услуг | 0 | 0 | 1,0 |
|  | Закон Белгородской области №104 от 27.11.03г. «О налоге на имущество организаций» | 11) организации, являющиеся сельхозтоваро - производителями, - в отношении рабочего скота, а также продуктивного и племенного КРС | ставка 1,1% | 13,3 | 9,5 | 5,3 |
|  | 12) организации, взявшие на себя частичное или полное содержание, или (и) направляющие средства на развитие учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей | снижение ставки на 50% | 3,6 | 3,3 | 2,4 |
|  | 13) организации, реализующие инвестиционные проекты "Развитие АПК" по развитию: | дифференцирован-ная ставка 0,1-0,8 % 0,1-0,5 % | 40,6 | 17,4 | 12,9 |
|  | - молочного животноводства; | *34,1* | *16,9* | *12,5* |
|  | - производству зерновых культур и комбикормов | *6,4* | *0,5* | *0,4* |
|  | 14) организации, реализующие инвестиционные проекты, направленные на повышение энергоэффективности и энергосбережения: | дифференцирован-ная ставка  0,1-0,5 % | 8,3 | 8,4 | 5,8 |
| - по изготовлению комплектующих для производства светодиодов; | *0* | *0* | *0* |
| -по выработке электрической и тепловой энергии на основе использования биогазовых технологий (строительство биогазовых установок), а также солнечной энергии (в том числе по изготовлению материалов и компонентов для фотовальтаики) и энергии ветра | *8,3* | *8,4* | *5,8* |
|  | 15) организации, реализующие инвестиционные проекты по развитию наноиндустрии, включенных в долгосрочную целевую программу "Развитие наноиндустрии Белгородской области на 2010 - 2014 годы" | 2,9 | 0,3 | 0,0 |
|  | 16) организации, включенные в долгосрочную целевую программу "Модернизация и развитие машиностроительного комплекса Белгородской области на 2012-2016 годы" | 3,9 | 3,9 | 9,6 |
|  | 17) организации, реализующие проекты с привлечением субсидий в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2010 года N 218 "О мерах государственной поддержки развития кооперации российских высших учебных заведений и организаций, реализующих комплексные проекты по созданию высокотехнологичного производства" | 6,0 | 9,9 | 46,4 |
|  | 18) организации, включенные в долгосрочную целевую программу "Производство овощной продукции защищенного грунта и создание современных складских мощностей для хранения сельскохозяйственной продукции, произведенной в Белгородской области, на 2010 - 2014 годы" либо направленных на развитие овощеводства защищенного грунта посредством строительства тепличных комплексов, использующих гидропонные технологии для выращивания овощей | дифференцирован-ная ставка  0,1-0,8 % | 16,7 | 31,2 | 31,0 |
|  | 19) организации, зарегистрированные на территории Белгородской области, - в отношении жилых домов, в том числе многоэтажных, завершенных строительством и принадлежащих им на праве собственности, сто процентов жилых помещений в которых предназначены для передачи по договору аренды (договору найма) | ставка 0,05% | 9,6 | 12,0 | 22,3 |
| **ВСЕГО по налогу на имущество организаций** | | |  | **742,4** | **136,0** | **183,9** |
| **Налог на прибыль организаций** | | | | | | |
| **2** | Закон Белгородской области №142 от 18.09.07г. «О льготах по налогу на прибыль организаций» | 1) общественные организации инвалидов и организации, использующие труд инвалидов |  | 0,004 | 0,004 | 0,004 |
| 2) Федеральные государственные учреждения Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Белгородской области (ФГУ УФСИН) | 0,2 | 0,4 | 0 |
| 3) организации всех форм собственности - по доходам, полученным при расширении или открытии новых производств с использованием труда осужденных | 0 | 0 | 0 |
| 4) организации, реализующие инвестиционные проекты, направленные на повышение энергоэффективности и энергосбережения, по доходам, полученным от реализации изготовленных организацией: - комплектующих для производства светодиодов, при условии, что за отчетный (налоговый) период не менее 70 процентов объема комплектующих в натуральном выражении реализуются на экспорт; - материалов и компонентов для фотовальтаики. | 0 | 0 | 0 |
| 5) организациям, по доходам, полученным при реализации продукции собственного производства:  - электро- и тепловой энергии, получаемой при переработке органических отходов с/х, а также солнечной энергии и энергии ветра; - органических удобрений, получаемых в процессе выработки электрической и тепловой энергии на основе переработки органических отходов с/х. | снижение ставки на 4,5 п.п. | 0 | 0 | 0 |
| 6) организации, производящие цемент на территории области  *(Льгота отменена с 1.01.2015 г.)* | снижение ставки на 4,5 п.п. | 112,6 | 0 | Х |
| 7) организации, осуществляющие расходы на научные исследования и опытно-конструкторские разработки | снижение ставки на 3 п.п. | 0 | 0 | 12,3 |
| **ВСЕГО по налогу на прибыль организаций** | | |  | **112,8** | **0,4** | **12,3** |
| **Итого** | | |  | **855,2** | **136,4** | **196,2** |