**Директор института переподготовки**

**и повышения квалификации кадров агробизнеса**

**ФГБОУ ВПО БелГСХА им. В.Я. Горина**

**- сопредседатель регионального штаба**

**Общероссийского народного фронта**

**- председатель Общественного совета при департаменте финансов и бюджетной политики Белгородской области**

**В.Я.Родионов**

**--------------------------------------**

**« 15 » марта 2017 года**

**ПРОТОКОЛ № 8**

**Заседания Общественного совета**

**при департаменте финансов и бюджетной политики Белгородской области**

15 марта 2017 года

**Присутствовали:**

**Боровик Владимир Филиппович –** заместитель Губернатора Белгородской области – начальник департамента финансов и бюджетной политики области

**Члены Общественного совета:**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Родионов  Владимир Яковлевич  Бажинов  Михаил Александрович | - сопредседатель регионального штаба Общероссийского народного фронта - директор института переподготовки и повышения квалификации кадров агробизнеса ФГБОУ ВПО БелГСХА им. В.Я. Горина;  - член Адвокатской палаты Белгородской области; | | |
| Гусаков  Сергей Николаевич    Рожкова  Надежда Петровна  Цыпченко  Александр Вячеславович | - заместитель председателя Белгородской региональной общественной организации «Белгородское областное объединение организаций профсоюзов»;  - директор Белгородской государственной универсальной научной библиотеки;  - заместитель управляющего Белгородским отделением №8592 ОАО «Сбербанк России». | | |
|  |  | | |
| **От департамента:**  1.Шевченко  Роман Николаевич  2. Шабанов  Александр Александрович  3. Скачкова  Галина Владимировна | | |  | - заместитель начальника департамента финансов и бюджетной политики Белгородской области – начальник бюджетного управления департамента;  - заместитель начальника департамента финансов и бюджетной политики Белгородской области – начальник управления доходов бюджета департамента;  - начальника управления государственного долга департамента. | |

**Повестка дня:**

1. Внесение корректировок в состав Общественного совета.
2. Основные итоги исполнения областного бюджета-2016 и формирования бюджета-2017.
3. О нововведениях во взаимодействии Министерства финансов РФ и региональных бюджетов.
4. Утверждение плана работы Общественного совета на 2017 год.

**По первому вопросу слушали:**

**Боровик В.Ф**. **-** заместитель Губернатора Белгородской областисообщил присутствующим о том, что в целях оптимизации деятельности Общественного совета при департаменте финансов и бюджетной политики Белгородской области, обеспечения широкого взаимодействия граждан, общественных объединений и иных некоммерческих организаций и финансового органа исполнительной власти по рекомендации Общественной палаты Белгородской области в состав Общественного совета включены представители Общественной палаты М.А.Бажинов и В.А.Воронов, выведены из состава совета Д.С.Терновский, А.Б.Шевкунова (в связи с прекращением полномочий в качестве членов Общественной палаты Белгородской области).

Также вышел из состава Общественного совета при департаменте финансов и бюджетной политики Белгородской области Н.В.Незнамов в связи с избранием его председателем Общественного совета при департаменте здравоохранения и социальной политики Белгородской области.

Боровик В.Ф. внес предложение об избрании председателем Совета Родионова В.Я. Члены Совета единогласно поддержали предложение об избрании председателем Общественного совета при департаменте финансов и бюджетной политики Белгородской области Родионова В.Я.

Поступило предложение избрать заместителем председателя Совета Бажинова М.А. Члены Совета единогласно поддержали предложение об избрании заместителем председателя Общественного совета при департаменте финансов и бюджетной политики Белгородской области Бажинова М.А.

**По второму вопросу слушали:**

**Шабанов А.А.** сообщил, что запланированные поступления по собственным налоговым и неналоговым доходам консолидированного бюджета области выполнены на 98 процентов (план 64,3 млрд. рублей, факт 63 млрд. рублей). По областному бюджету выполнение также составило 98 процентов, получено 46 млрд. рублей при плане 47 млрд. рублей, недополучено 1 млрд. рублей. При этом к уровню 2015 года темп сложился по консолидированному бюджету 104,2 процента, по областному бюджету – 105,1 процента, в абсолютном значении увеличение составило, соответственно 2,5 млрд. рублей и 2,2 млрд рублей.

Недовыполнение планируемых поступлений обусловлено объективными факторами. По областному бюджету снижены на 0,7 млрд.рублей против 2015 года поступления налога на прибыль от Новолипецкого металлургического комбината, участником КГН которого является Стойленский ГОК. В декабре 2015 года в счет платежей 2016 года досрочно поступил налог на имущество от крупнейших организаций области в размере 0,5 млрд. рублей. Отмечалось также снижение размера выплаченных премий и дивидендов на отдельных предприятиях. По местным бюджетам на территориях городских округов имели место досрочные поступления в декабре 2015 года земельного налога.

По другим доходным источникам наблюдается устойчивая положительная динамика поступлений. Этому способствует последовательное наращивание налогового потенциала, а также комплекс реализуемых мер по обеспечению дополнительных поступлений доходов в бюджеты всех уровней.

В целях изыскания дополнительных доходных источников с участием областных органов власти и местного самоуправления, налоговых органов и других администраторов доходов осуществляли деятельность 9 межведомственных рабочих групп под общим руководством департамента финансов и бюджетной политики области. Проводимые мероприятия были направлены на обеспечение полноты уплаты платежей в бюджет; противодействие нелегальным трудовым отношениям и повышение заработной платы, обеспечение дополнительных поступлений от сдачи в аренду коммерческой недвижимости; постановку на учет всех потенциальных плательщиков; сокращение задолженности по платежам в бюджет; обеспечение полноты сбора штрафных санкций; сопровождение планового банкротства юридических и физических лиц и других направлений.

Результатом работы групп стало дополнительное поступление средств в консолидированный бюджет области в сумме 3,3 млрд. рублей или 5 процентов собственных доходов, из них в областной бюджет поступило 2,4 млрд. рублей. С учетом эффективности результатов рабочих групп их деятельность будет продолжена в текущем году, образованы еще 2 рабочие группы Предусмотрено дополнительно мобилизовать 5 млрд. рублей, из них в областной бюджет 3,4 млрд. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета области на 2017 год утверждены в объеме 65,2 млрд. рублей с темпом роста к 2015 году 103,4 процента, областного бюджета, соответственно, 47,8 млрд. рублей с темпом роста 103,8 процента. Сокращение поступлений против 2016 года ожидается по централизованным акцизам на нефтепродукты из-за снижения нормативов отчислений регионам в пользу федерального бюджета с 88 процентов до 61,7 процента, а также по транспортному налогу с учетом предоставленной льготы грузовым автомобилям, работающим в системе «Платон». Несмотря на уменьшение региональной ставки отчислений от налога на прибыль организаций с 18 до 17 процентов рост данного источника запланирован в размере 14 процентов к уровню 2016 года. Его выполнению будут способствовать принятые изменения налогового законодательства по ограничению размера убытков прошлых лет, относимых на результаты текущего года, со 100 процентов до 50 процентов. Прогнозируемая динамика поступлений по другим источникам доходов также положительна. В сопоставимых условиях темп роста – 107 процентов. Данный темп является одним из составляющих показателей Соглашения, заключенного с МФ РФ в целях обеспечения получения в полном объеме дотации из федерального бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ. Кроме того, в части доходов предусматривается проведение мероприятий по оптимизации налоговых льгот и обеспечению их эффективности. Основная работа в этой части была проведена в 4 квартале 2016 года.

**Шевченко Р.Н.** проинформировал о том, что в связи с жесткими бюджетными ограничениями Правительство РФ временно отказалось от среднесрочного 3-хлетнего периода планирования бюджета и на региональном уровне бюджет на 2016 год был принят только на один.

Расходы областного бюджета в 2016 году при плановых назначениях 71,4 млрд. рублей исполнены в объеме 67,8 млрд рублей, или на 95 процента. Все обязательства бюджета исполнены в полном объеме, в том числе по плановому повышению заработной платы работникам бюджетной сферы, доступности и качеству бюджетных услуг.

Приоритетным было и остается безусловное обеспечение мер социальной поддержки населения и реализация «майских» указов Президента Российской Федерации по повышению зарплаты в бюджетной сфере. Все целевые ориентиры, указанные в отраслевых «дорожных картах» выполнены.

Если брать отраслевую структуру расходов областного бюджета, то наибольший удельный вес в расходах занимают разделы: «Национальная экономика» - 32,7%, в том числе поддержка АПК – 20,0%, «Образование» - 23,7%, «Здравоохранение – 15,0%, «Социальная политика» - 14,2%.

Построены и отремонтированы 67 объектов по образованию, 49 объектов культуры, физкультуры – 7, также произведено обновление парка школьных автобусов в количестве 41 единицы.

Дефицит по областному бюджету-2016 составил 2,7 млрд рублей или 6,05 %.

В 2017 году для обеспечения стабильности и бюджетных проектировок, вновь возвращаемся к трехлетнему планированию, что позволяет нам сбалансировать расходные обязательства и доходные источники, повысить ответственность и самостоятельность участников бюджетного процесса в рамках среднесрочных и программно-целевых ориентиров.

По-прежнему, приоритетным является реализация программного подхода к планированию и финансированию расходов, основанного на достижении конкретных ключевых показателей

Бюджет формируется и исполняется на основании 15 государственных программ, которые занимают 87% в общем объеме расходов. Реализация программного подхода дает возможность повысить эффективность распределения и использования бюджетных средств, обеспечения приоритетных направлений, определить целесообразность исполнения отдельных расходных обязательств.

При формировании проектировок расходной части бюджета на 2017-2019 годы базовыми приоритетами по прежнему являются:

- безусловная реализация «майских» указов Президента, программный бюджет,

- повышение эффективности и результативности бюджетных расходов,

- совершенствование системы и повышение эффективности государственных (муниципальных) закупок. По данному направлению анализ работы показал, что в результате принятых мер при осуществлении закупок, в 2016 году экономия бюджетных средств составит более 5 % от совокупного объема закупок 2016 года.

Доля отраслей социальной направленности (образование, здравоохранение, социальная защита, культура, физкультура и спорт, средства массовой информации) в 2017 году составит более половины общего объема расходов.

Значительную долю в объемах консолидированного бюджета области занимают средства финансовой помощи из федерального бюджета. На 2017 год объем финансовой помощи из федерального бюджета бюджету Белгородской области запланирован 17,1 млрд. рублей.

Как и в 2016 году, наибольший объем – 7,2 млрд рублей, или 44 процентов занимают субсидии на поддержку АПК; 3,6 млрд рублей (20,5%) составят межбюджетные трансферты на социальную политику.

Расходы на образование в 2017 увеличены на 3 % по сравнению от исполнения расходов за 2016 год и составляют более 15 млрд.рублей.

Наибольший удельный вес в общих расходах составляют расходы на оплату труда, которые возрастут с 2016 года по 2019 год более чем на 1,8 млрд рублей или 15 %.

Здравоохранение в отличие от других отраслей социальной сферы финансируется за счет 5-ти источников: областной и федеральный бюджеты, бюджет ФОМС, Фонда социального страхования, средства от оказания платных услуг.

Темп роста расходов бюджета здравоохранения в 2017 году к уровню 2016 года – 109,7 %. Объем расходов за счет всех источников на здравоохранение прогнозируется в сумме 21,7 млрд рублей, из них за счет средств областного бюджета с учетом платежа на неработающее население – 9,7 млрд рублей.

Расходы областного бюджета на культуру в 2017 году составят 858,2 млн. рублей, с темпом роста к исполнению за 2016 год 137 процентов.

Значительный рост затрат обусловлен достижением уровня среднемесячной заработной платы работников учреждений культуры.

Что касается межбюджетных отношений – главным приоритетом является стимулирование потенциала социально-экономического саморазвития муниципальных образований. Будет продолжено софинансирование расходных обязательств по приоритетным направлениям. Местные бюджеты как известно состоят из безвозмездных субвенций и субсидий, а также, и это больше всего интересует местные бюджеты – за счет дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

В целом объем финансовой поддержки муниципальных районов и субвенции поселений на 2017 год составит 3,5 млрд рублей или примерно на уровне 2016 года.

**Скачкова Г.В.** рассказала об основных направлениях проведения долговой политики Белгородской области на 2017 год и на плановый период, где приоритетным является сокращение областного государственного долга. Госдолг области управляем, сведения о нем открыты. Информация предоставляется в средства массовой информации, на сайте департамента финансов и бюджетной политики области публикуется ежемесячно величина и структура государственного долга, еженедельно сведения о погашении номинальной стоимости и купонного дохода по ценным бумагам, законом об исполнении бюджета за очередной финансовый год утверждаются итоговые показатели в части параметров государственного долга и приводится подробный перечень действующих гарантийных обязательств.

**По третьему вопросу слушали:**

Шевченко Р.Н. сообщил, что в 2017 году произошли существенные изменения во взаимодействии Министерства финансов РФ и региональных бюджетов года. Вступил в силу и особый порядок получения дотаций из федерального бюджета, который резко ужесточает возможности и ответственность регионов за их получение: [Постановление](http://base.garant.ru/71578648/) Правительства РФ от 27 декабря 2016 г. № 1505 "О внесении изменений в методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации"; [Постановление](http://base.garant.ru/71578366/) Правительства РФ от 26 декабря 2016 г. № 1482 "Об утверждении Правил предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на 2017 год"; [Постановление](http://base.garant.ru/71578364/) Правительства РФ от 24 декабря 2016 г. № 1472 "О внесении изменений в Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации"; [Постановление](http://base.garant.ru/71508692/) Правительства РФ от 6 октября 2016 г. № 1006 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640"

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2016 года № 1506 «О соглашениях, заключаемых Министерством финансов РФ с высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации (руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ), получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, и мерах ответственности за невыполнение субъектом Российской Федерации обязательств, возникающих из указанных соглашений» определены условия и обязательства по осуществлению мер, направленных на бюджетную консолидацию, а также предусмотрены меры ответственности за невыполнение указанных обязательств.

Внесены изменения в [Бюджетный кодекс](http://base.garant.ru/12112604/): [ФЗ](http://base.garant.ru/71578262/) от 28 декабря 2016 г. № 466-ФЗ "О внесении изменений в статьи 78.1 и 242.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации»; [ФЗ](http://base.garant.ru/71435424/) от 3 июля 2016 г. № 346-ФЗ "О внесении изменений в статьи 46 и 47.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование" и др.

По итогам заседания Общественного Совета при департаменте финансов и бюджетной политики Белгородской области принято **решение**:

* + - 1. Принять к сведению представленную информацию
      2. Очередное заседание Общественного совета провести до 15 июня 2017 года.

Докладчики: С.Ф. Лисютин, Р.Н. Шевченко, В.Е. Чеботаев, М.В.Владыка.

* + - 1. Членам Совета разработать предложения по дополнению плана работы Общественного совета на 2017 год.

**Секретарь**

**Общественного совета**

**при департаменте финансов**

**и бюджетной политики**

**Белгородской области О.Н. Ковика**