**Сопредседатель регионального штаба**

 **Общероссийского народного фронта**

 **- директор института переподготовки**

**и повышения квалификации кадров агробизнеса**

 **ФГБОУ ВПО БелГСХА им. В.Я. Горина**

**- заместитель председателя Общественного совета при департаменте финансов и Бюджетной политики Белгородской области**

**В.Я.Родионов**

 **--------------------------------------**

**« 17 » марта 2016 года**

**ПРОТОКОЛ № 5**

**Заседания Общественного совета**

**при департаменте финансов и бюджетной политики Белгородской области**

17 марта 2016 года

**Присутствовали:**

**Боровик Владимир Филиппович –** заместитель Губернатора Белгородской области**.**

**Члены Общественного совета:**

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
| Родионов Владимир Яковлевич | - сопредседатель регионального штаба Общероссийского народного фронта - директор института переподготовки и повышения квалификации кадров агробизнеса ФГБОУ ВПО БелГСХА им. В.Я. Горина; |
| ГерасименкоВладимир Яковлевич | - вице-президент Белгородской торгово-промышленной палаты; |
| ШаталовНиколай Михайлович | - председатель Белгородской региональной общественной организации «Белгородское областное объединение организаций профсоюзов»; |
| ИсаенкоАлександр НиколаевичРожковаНадежда ПетровнаВладыка Марина Валентиновна | - управляющий Белгородским отделением №8592 ОАО «Сбербанк России»;- директор Белгородской государственной универсальной научной библиотеки;- директор института экономики НИУ «БелГУ»; |
| Бажинов Михаил Александрович | - член Адвокатской палаты Белгородской области; |
| ТерновскийДенис СергеевичШевкуноваТатьяна Борисовна | - член Совета молодых ученых и специалистов Белгородской области при Губернаторе Белгородской области;- региональный директор по Белгородской области МФ ОАО КБ «Восточный». |

**Приглашенные:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. ГригорьеваИрина Владимировна**От департамента:**1. Лисютин Станислав Федорович2. Шабанов Александр Александрович3. КоноваленкоЕлена Ивановна4. Скачкова Галина Владимировна |  | - заместитель начальника управления государственного заказа и лицензирования Белгородской области.- первый заместитель начальника департамента финансов и бюджетной политики Белгородской области;- заместитель начальника департамента – начальник управления доходов департамента;- заместитель начальника бюджетного управления департамента;- начальник управления государственного долга департамента. |

**Повестка дня:**

1. Итоги и анализ исполнения регионального бюджета за 2015 года (доходы, расходы, государственный долг области – проблемы и пути их решения).

2. Формирование и исполнение бюджета Белгородской области в 2016 году (доходы, расходы, государственный долг области – перспективы реализации).

3. О рассмотрении проекта постановления Правительства Белгородской области «Об утверждении Правил определения требований к закупаемым органами исполнительной власти, государственными органами области, территориальным фондом обязательного медицинского страхования Белгородской области и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг).

**Во вступительном слове Боровик В.Ф**. **-** заместитель Губернатора Белгородской областиознакомил членов Совета с изданной брошюрой «Бюджет для граждан 2016 г.», которая является упрощенной версией бюджетного документа, в доступной форме рассказывающей белгородцам об основных целях, задачах и приоритетных направлениях бюджетной политики региона, об основных характеристиках бюджета и результатах его исполнения, и позволяет сделать выводы об эффективности расходов и целевом использовании средств, повышает уровень общественного участия граждан в бюджетном процессе Белгородской области[.](http://www.depfin.admhmao.ru/wps/portal/fin/home/?1dmy&urile=wcm%3apath%3a/web+content/hmao-departments/fin/budget/info/38f4b760-5932-41d0-ac5a-ff83e6052449)

 Брошюра «Бюджет для граждан» издана в печатном варианте, а также размещена на официальном сайте департамента финансов и бюджетной политики Белгородской области в сети «Интернет» по адресу: <http://beldepfin.ru/>

В соответствии спротоколом заседания Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства от 17 декабря 2015 года № 8 в части итогов развития проекта «Бюджет для граждан» в 2015 году и основных направлениях работы на 2016 год, Белгородская область отмечена в числе девяти субъектов Российской Федерации, обеспечивших лучшие практики подготовки «Бюджетов для граждан» в 2015 году.

**По первому вопросу слушали:**

**Шабанов А.А.** - заместитель начальника департамента финансов и бюджетной политики – начальник управления доходов департамента сообщил присутствующим, чтозапланированные поступления по собственным налоговым и неналоговым доходам областного бюджета области в 2015 году выполнены на 100,1 процента, получено 43,8 млрд. рублей, к уровню 2014 года дополнительно поступило 4,3 млрд. рублей.

При этом необходимо отметить, что выполнение запланированных поступлений обеспечивалось не просто.

Некоторые крупнейшие налогоплательщики по объективным причинам прекратили платежи по налогу на прибыль, но по другим доходным источникам наблюдается устойчивая положительная динамика поступлений, чему способствует последовательное наращивание налогового потенциала, а также комплекс реализуемых мер по обеспечению дополнительных поступлений доходов.

В целях сокращения дефицита областного и местных бюджетов в 2015 году были созданы 9 межведомственных рабочих групп с участием областных органов власти и местного самоуправления, налоговых органов и других администраторов доходов. Деятельность этих групп осуществлялась под общим руководством департамента финансов и бюджетной политики области и направлена на обеспечение полноты уплаты платежей в бюджет; противодействие нелегальным трудовым отношениям и повышение заработной платы, обеспечение сокращения задолженности по платежам в бюджет и по ряду других направлений.

Результатом работы групп стало дополнительное поступление средств в областной бюджет в сумме 2,1 млрд. рублей, кроме того в местные бюджеты поступил 1 млрд. рублей, всего было мобилизовано 3,1 млрд. рублей или 5 процентов собственных доходов консолидированного бюджета.

**Коноваленко Е.И** - заместитель начальника бюджетного управления департамента доложила, что 2015 год стал для консолидированного бюджета области периодом жесткого рационального подхода.

Бюджет формировался и исполнялся в трудных экономических условиях, но, несмотря на это, был сбалансирован и соответствовал всем нормам бюджетного законодательства. В бюджете сохранены тенденции программно-целевого подхода, и самое главное - по своей сути он социальный и выверенный.

Расходы областного бюджета при плановых назначениях 68,9 млрд. рублей исполнены в объеме 66,5 млрд рублей, или на 96,4 процента**.** Все обязательства бюджета исполнены в полном объеме, в том числе по плановому повышению заработной платы бюджетникам, доступности и качеству бюджетных услуг.

В 2015 году были оптимизированы неэффективные расходы, сэкономив тем самым бюджетные ресурсы, изысканы внутренние резервы, но социальные приоритеты бюджетной политики области сохранены. В целом, 55 процента расходов бюджета выделено на социальные нужды. Приоритетным было обеспечение мер социальной поддержки населения и реализация «майских» указов Президента РФ по повышению зарплаты в бюджетной сфере. Все целевые ориентиры, указанные в отраслевых «дорожных картах» выполнены.

**Скачкова Г.В.** – начальник управления государственного долга департамента проинформировала, что в регионе уделяется особое внимание долговой политике. Это, прежде всего, работа по наполнению доходной части бюджета, оптимизации расходных обязательств и, конечно непосредственно работа по сокращению государственного долга, в том числе гарантийных обязательств, минимизации стоимости заимствований.

Правительством области принята программа повышения эффективности управления государственными финансами Белгородской области на период до 2018 года, включающая в себя План мероприятий по оздоровлению государственных финансов, сокращению государственного долга и совершенствованию долговой политики Белгородской области. Также утверждены основные направления долговой политики Белгородской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (Постановление правительства области от 29 декабря 2015 года № 470-пп).

В условиях непростой макро-экономической ситуации решаются задачи сбалансированности областного бюджета. Основной вектор направлен на минимизацию стоимости рыночных заимствований, а также активное привлечение бюджетных кредитов из федерального бюджета. Кредитный портфель области в основном содержит только долгосрочные облигационные займы и банковские кредиты на 5 и 7 лет. Процентные ставки по облигационным займам составляют 8%, 8,3%, 10,65%, 12,65% годовых, по банковским кредитам – 8,25%, 8,5%, 9,75% годовых. Наличие долгосрочных заимствований и уровень процентных ставок по рыночным заимствованиям также отмечается как положительный опыт Белгородской области

В 2015 году в результате совместной работы с Министерством финансов РФ привлечены из федерального бюджета бюджетные кредиты на замещение рыночных заимствований на сумму 4,1 млрд рублей под 0,1% годовых, осуществлена на сумму 1,7 млрд рублей реструктуризация на 20 лет бюджетных кредитов, полученных в 2010-2011 годах для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования.

Это позволило досрочно погасить долговые обязательства на сумму 4,65 млрд рублей, снизить долговую нагрузку и улучшить структуру долга за счёт повышения доли дешёвых бюджетных кредитов. В 2015 году мы полностью отказались от привлечения банковских кредитов на сумму 5,45 млрд рублей, первоначально утверждённых в бюджете.

 В результате мероприятий по минимизации государственных заимствований экономия расходов по обслуживанию государственного долга за 2013-2015 годы оценивается свыше 1 млрд рублей.

Проводятся мероприятия по сокращению госдолга путём политики снижения имеющихся гарантий, в том числе за счёт досрочного их расторжения. За два последних года объем гарантий снижен более чем на 5 млрд рублей.

 По итогам 2015 года объем государственного долга составил 42,3 млрд рублей. Госзаимствования - прямые обязательства составляют 27,9 млрд рублей, из которых 7,4 млрд рублей бюджетные кредиты из федерального бюджета.

**По второму вопросу слушали:**

**Шабанов А.А** - заместитель начальника департамента финансов и бюджетной политики – начальник управления доходов департамента. сообщил, что налоговые и неналоговые доходы областного бюджета текущего года утверждены в объеме 46,7 млрд. рублей с темпом роста к 2015 году 6,6 процента,

В сложившихся условиях для получения дополнительных источников с 1 января текущего года на территории области введен порядок исчисления налога на имущество организаций от кадастровой стоимости по торгово-офисным объектам. Кроме того, арендная плата за земли сельскохозяйственного назначения государственной собственности области будет определяться исходя из рыночных цен. Эти меры позволят в текущем году дополнительно получить 1,3 млрд. рублей против уровня 2015 года.

С учетом эффективности межведомственных рабочих групп по дополнительному получению доходов их работа будет продолжена в текущем году с более широким участием органов местного самоуправления и с использованием формата проектной деятельности по ряду основных направлений. Предусмотрено дополнительно мобилизовать 5 млрд. рублей, из них в областной бюджет 3,4 млрд. рублей, в местные бюджеты – 1,6 млрд. рублей. Неиспользованные резервы для этого имеются. Будет усилена работа по обеспечению полноты уплаты платежей, в том числе от обособленных организаций, расположенных за пределами области; пресечению незаконной предпринимательской деятельности и «теневых» выплат зарплаты, эффективному использованию государственного и муниципального имущества, сокращению задолженности.

По оценке 1 квартала текущего наблюдается снижение поступлений налоговых и неналоговых доходов в областной бюджет против соответствующего уровня прошлого года. Темп сложился в размере 95,5 процента, но в дальнейшем эта динамика выровняется, так как на результаты 1 квартала прошлого года оказывали серьезное влияние и доначисления за 2014 год. Кроме налога на добычу полезных ископаемых, по другим доходным источникам наблюдается положительная динамика, которая соответствует бюджетным назначениям.

**Коноваленко Е.И** - заместитель начальника бюджетного управления департамента проинформировала, что в первоначальном законе объем расходов областного бюджета составлял 59,2 млрд. рублей. На сегодняшний день в закон Белгородской области «Об областном бюджете на 2016 год» дважды внесены изменения в расходную часть бюджета, связанные в основном с распределением дополнительной финансовой помощи бюджету области из федерального бюджета.

В целях контроля над сбалансированностью бюджета проводится мониторинг исполнения доходов и расходов областного и местных бюджетов. Областной бюджет исполняется в плановом режиме. На 1 марта 2016 года его показатели составили 8,5 процента по доходам и 11,2 процента по расходам к годовым назначениям.

В бюджетах муниципальных образований средний процент исполнения к плановым назначениям на 1 марта 2016 года по доходной части составляет 13 процентов, по расходной – 11,6 процентов. Общий объем планового дефицита - 990 млн рублей.

Своевременно производится расчёт за потребленные топливно-энергетические ресурсы. Бюджет не имеет кредиторской задолженности по собственным расходным обязательствам. Выплаты осуществляются с учетом исключения неэффективных расходов и концентрации ресурсов на приоритетных направлениях развития и выполнении публичных обязательств.

Согласно графику финансирования неотложных нужд денежными средствами по областному бюджету ежемесячно доводятся лимиты бюджетных расходов главным распорядителям бюджетных средств.

Одним из определяющих направлений оптимизации затрат является повышение эффективности государственных и муниципальных закупок.

Главной задачей расходной части бюджета на 2016 год является жесткий рациональный подход. Будет применяться бюджетный маневр, означающий, что любые дополнительные обязательные расходы должны обеспечиваться за счет внутреннего перераспределения от наименее приоритетных, при безусловном выполнении социальных гарантий и реализации программно-целевого подхода.

**Скачкова Г.В.** – начальник управления государственного долга департамента сообщила, что, несмотря на политику ограничения предоставления новых государственных гарантий, Правительство области не снижает объемы гарантийной поддержки на программы микрофинансирования субъектов малого предпринимательства. На 2016 год на эти цели областным бюджетом предусмотрено 155 млн рублей.

Госдолг области управляем, департамент открыт для общения. Информация предоставляется в средства массовой информации, на сайте департамента финансов и бюджетной политики области публикуется ежемесячно величина и структура государственного долга, еженедельно сведения о погашении номинальной стоимости и купонного дохода по ценным бумагам, законом об исполнении бюджета за очередной финансовый год утверждаются итоговые показатели в части параметров государственного долга и приводится подробный перечень действующих гарантийных обязательств.

**По третьему вопросу слушали:**

**Григорьева И.В**. - заместитель начальника управления государственного заказа и лицензирования Белгородской области проинформировала, что в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 18.05.2015г. № 476 и принятого в его исполнение постановления Правительства области от 29.12.2015г. № 496-пп рассмотрение представленного проекта на заседании Общественного совета является обязательным. В системе нормирования в сфере закупок (ст.19 44-ФЗ) предусматривается 2 вида нормирования:

*1. нормирование затрат –* определение предельных объемов затрат на закупки в денежном выражении исходя из нормативов (цена, количество) и правил расчета затрат. Такие нормативы и правила расчета затрат утверждаются каждым государственным органом, органом исполнительной власти или учреждением в соответствии с Правилами определения нормативных затрат (*распоряжение Правительства области от 22.12.2014г. № 632-рп*).

*2. нормирование свойств товаров (характеристик),* к которому относится рассматриваемый проект. Введение требований к закупаемым товарам в виде группы характеристик ***является дополнением*** к нормированию затрат.

Проект определяет виды товара и значения их свойств (характеристик), которые обуславливают его пригодность для эксплуатации в целях выполнения государственных функций, оказания государственных услуг, которые оказывают влияние на стоимость товара, в тоже время не являются характеристиками предметов роскоши. Виды товара и значения характеристик изложены в приложении 2 к проекту (Обязательный перечень: ***машины вычислительные, оргтехника, сотовые телефоны, мебель, автомобили***).

Таким образом, рассматриваемый проект ***устанавливает Правила определения требований к закупаемым товарам, работам, услугам*** органами исполнительной власти, государственными органами области, территориальным фондом обязательного медицинского страхования Белгородской области и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями и ***утверждает Обязательный перечень*** отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых определяются характеристики (свойства).

Так как система нормирования в сфере закупок находится на стадии формирования нормативной правовой базы и до конца не опробована даже на федеральном уровне, то рассматриваемый проект повторяет требования к закупаемым федеральными государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (*постановление Правительства РФ от 02.09.2015г.* ***№ 927***).

На основании принятых Правилопределения требованийорганы исполнительной власти, государственные органы области, территориальный фонд обязательного медицинского страхования Белгородской области и подведомственные им казенные и бюджетные учреждения должны утвердить требования к закупаемым товарам, работам, услугам в форме ***Ведомственного перечня*** (приложение 1 к проекту), который должен определять значения характеристик (свойств). Помимо товаров, предусмотренных Обязательным перечнем в Ведомственный перечень подлежат включению товары, работы, услуги, в случае если средняя арифметическая сумма значений критериев (доля расходов на приобретение в общем объеме расходов за отчетный год и доля контрактов на приобретение в общем количестве контрактов в отчетном году) превышает 20 %.

По итогам заседания Общественного Совета при департаменте финансов и бюджетной политики Белгородской области принято **решение**:

1. Информацию, изложенную в первом и втором вопросах, принять к сведению.
2. Проект постановления Правительства Белгородской области «Об утверждении Правил определения требований к закупаемым органами исполнительной власти, государственными органами области, территориальным фондом обязательного медицинского страхования Белгородской области и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) отправить на доработку в управление государственного заказа и лицензирования Белгородской области.
3. Очередное заседание Общественного совета провести

до 1 июня 2016 года.

4. Членам Общественного совета разработать предложения по дополнению плана работы Общественного совета на 2016 год.

**Секретарь**

**Общественного совета**

**при департаменте финансов**

**и бюджетной политики**

**Белгородской области О.Н. Ковика**