**Уважаемый Евгений Степанович! Товарищи!**

Предлагаемый проект разработан в целях реализации программы «Бережливый регион», на основе применения информационных технологий в сфере государственного управления общественными финансами. И касается он серьезного реформирования самого консервативного сектора бюджетных финансов – бухгалтерского учета!

Суть построения новой системы представлена в видеоролике, прошу показать

**(Просмотр видеоролика)**

А теперь о практической реализации проекта.

***Слайд 1***

Проект «Бережливая бухгалтерия» носит глобальный характер и затрагивает всю бюджетную сферу области в части бухгалтерии. Всего в области на сегодняшний день зарегистрировано 2555 государственных (муниципальных) органов и учреждений, бухгалтерии которых работают в различных обособленных специализированных программах, не связанных с информационными системами линейки автоматизированного централизованного комплекса (АЦК финансы, планирование, госзаказ, мониторинг).

***Слайд 2***

Общая численность работников бухгалтерских служб области в настоящее время составляет 3795 человек.

В органах власти с небольшой подведомственной сетью, в среднем, на одно учреждение приходится 2,4 бухгалтера.

В отраслях здравоохранение, образование, соцзащита, кадровая политика и культура 6,5 бухгалтера на одно учреждение.

В муниципальных образованиях - 1 бухгалтер на одно учреждение.

***Слайд 3***

При этом здесь следующие проблемы:

1. Отсутствие автоматизированной увязки учета с остальными компонентами системы управления общественными финансами;
2. Двойной, а в некоторых случаях, тройной ввод первичных данных;
3. Дублирование документов в бумажном виде в каждой из систем;
4. Неоптимизированный состав сотрудников бухгалтерий и неравномерная нагрузка на бухгалтеров;
5. Отсутствие единой методологии учета доведенной «сверху-вниз»;
6. Кадровый дефицит, особенно на поселенческом уровне.

***Слайд 4***

В итоге возникают такие негативные последствия, как:

- завышение трудозатрат;

- нарушение сроков сдачи отчетности при низком ее качестве;

- а также большие затраты на содержание бухгалтерских служб.

***Слайд 5***

Устранить данные недостатки можно только путем включения всех бухгалтерий в единое информационное пространство и ведения учета по единым правилам централизованного учета.

Процесс построения региональной системы централизации бухгалтерского учета предлагается разбить на несколько этапов:

1-й этап – к июлю 2019 года создать ОГУ «Центр бухгалтерского учета», обслуживающий 113 учреждений;

2-й этап – к июлю 2020 года создать отраслевые «Центры бухгалтерского учета» в пяти отраслях: здравоохранение, образование, культура, соцзащита и кадровая политика;

3-й этап – к июлю 2021 года осуществить полное внедрение региональной системы учета в муниципальных образованиях Белгородской области.

Необходимо отметить, что проект не просто связан с функциональным перемещением и сокращением, а технически-сложен, и требует многоуровневой проработки. На наш взгляд предложенная поэтапная модель создания системы является самой реалистичной, для реализации варианта «сразу и всех» попросту не хватит квалифицированных специалистов-экспертов.

***Слайд 6***

Остановимся подробнее на первом этапе.

В систему государственного управления области входит 13 органов власти, не имеющих подведомственной сети.

***Слайд 7***

Еще 14 органов власти, имеют незначительную подведомственную сеть общей численностью 86 организаций с отдаленным доступом. Как уже было сказано, все эти учреждения ведут бухгалтерский учет самостоятельно, с использованием различных бухгалтерских продуктов.

***Слайд 8***

Процесс централизации системы бухгалтерского учета предлагается начать с представленных 27 органов власти и 86 подведомственных им учреждений, путем постепенного перехода (с февраля 2018 года) бухгалтерских служб на единый централизованный комплекс АЦК «Бюджетный учет», с последующим созданием областного государственного учреждения «Центр бухгалтерского учета» (далее Центр) и передачи ему органами власти области полномочий по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета.

***Слайд 9***

Целью данного этапа является централизация ведения процесса бюджетного (бухгалтерского) учета. Способом достижения цели станет создание к июлю 2019 года областного государственного учреждения «Центр бухгалтерского учета» и проведение организационно-штатных мероприятий по переводу бухгалтеров в созданный Центр с сокращением численности бухгалтерских работников с 274 до 239 человек, на 35 единиц.

***Слайд 10***

Учредителем областного государственного учреждения «Центр бухгалтерского учета» от правительства области выступит департамент финансов и бюджетной политики.

Руководящий состав центра планируется разместить в здании департамента в составе 7-ми человек. Остальной штат учреждения будет сформирован из уже имеющихся бухгалтерских работников и без отрыва их от своих рабочих мест (т.е. учетные работники остаются в учреждениях, но при этом числятся в штате Центра), управление которыми будет осуществляться дистанционно.

***Слайд 11***

Будет проведено соответствующее разграничение полномочий, функций и ответственности за ведение бухгалтерского учета между учреждениями и ЦБУ.

***Слайд 12***

За руководителем учреждения сохраняются все административные функции, связанные с финансово-экономической деятельностью учреждения. Также, на уровне учреждения остаются функции ввода и формирования первичных документов, а в Центр передается процедура формирования документов бухгалтерского учета и отчетности. Руководитель органа власти будет отвечать за соблюдение законодательства при совершении финансово-хозяйственных операций с правом первой подписи. Право второй подписи будет принадлежать главному бухгалтеру Центра. Все документы по фактам финансово-хозяйственной деятельности учреждений будут передаваться в Центр в электронной форме с электронной подписью.

***Слайд 13***

Как уже было показано ранее в ролике, для построения единой системы бюджетного (бухгалтерского) учета область в 2016 году уже приступила к автоматизации бюджетного учета в 91 пилотном учреждении города Белгорода и Староскольского городского округа. Сейчас можно сказать, что промышленная эксплуатация единой системы учета повысила эффективность использования трудовых ресурсов, позволила обеспечить ведение бюджетного (бухгалтерского) учета в рамках единой методики и наладить единый сквозной процесс между смежными системами исполнения бюджета.

***Слайд 14***

За счет унификации, стандартизации и повышения прозрачности учетных процессов сокращены трудозатраты на одно учреждение в размере 1100 чел/часов в год.

В результате, в Старооскольском городском округе создана централизованная бухгалтерия, объединяющая 4 органа власти и 19 сельских территорий, а в городе Белгороде оптимизирована штатная численность бухгалтеров. Экономический эффект от внедрения составил 6 млн рублей за счет сокращения 19 единиц учетных работников.

***Слайд 15***

Положительный опыт, полученный во время реализации пилотных проектов, планируется внедрить в 2018-2019 годах на территории очередных четырех муниципальных образований: Борисовский район, задействовав 57 учреждений, Краснояружский - 52, Ракитянский - 68 и Грайворонский – 55 учреждений, а затем в остальных муниципальных образованиях - в рамках отдельных муниципальных проектов.

***Слайд 16***

Цели предлагаемого реформирования представлены на слайде 16.

***Слайд 17***

Основные блоки работ 1-го этапа и сроки исполнения отображены на слайде 17.

***Слайд 18***

Учитывая специфику и сложность бухгалтерских процедур (перенос уже созданных, исторических бухгалтерских баз данных в единую систему учета, интеграция учетных операций с информационными системами исполнения бюджета, обучение сотрудников централизованной бухгалтерии и др.), затраты на реализацию первого этапа в 2018-2019 году ориентировочно составят 20 млн рублей.

Затраты на обеспечение не возрастут и останутся на прежнем уровне.

Планируемый бюджетный эффект от реализации проекта за счет оптимизации численности учетных работников, составит не менее 10,0 млн рублей ежегодно, и это только по фонду оплаты труда. Срок окупаемости данного проекта составит от двух до трёх лет.

***Слайд 19***

Используя полученный опыт и практику, с июля 2019 года мы планируем приступить ко второму этапу построения «Бережливой бухгалтерии» в сложноструктурных отраслях: образование, здравоохранение, культура, социальная защита и кадровая политика в общем количестве 186 учреждений.

***Слайд 20***

С учетом практики, полученной на первом этапе, второй этап предполагается осуществить за один год. Таким образом, все учреждения областного уровня к июлю 2020 года будут работать в единой информационной системе.

В течение 2020-2021 годов завершим третий этап построения региональной системы централизации бюджетного (бухгалтерского) учета, путем тиражирования на муниципальный уровень.

Аналогичная практика построения единой централизованной системы учета в других регионах РФ отсутствует, а система, применяемая в ряде других субъектов РФ не охватывает такого значительного количества участников и не дает возможности для комплексного взаимодействия всех автоматизированных сегментов исполнения бюджета.

Представленный проект, в полной мере соответствует целевым ориентирам портфеля проектов «Бережливый регион», в части централизации обеспечивающих структур и повышения результативности управленческих процессов.

Реализуя его мы:

1. Сберегаем трудозатраты;

2. Повышаем эффективность качества работы бухгалтерских служб;

3. Добиваемся реального сокращения расходов.

***Слайд 21***

Команда проекта представлена на слайде и будет дополнена участниками от соответствующих по направлениям органов власти и организаций.

Исходя из вышеизложенного, прошу одобрить инициацию и реализацию проекта «Бережливая бухгалтерия».

**Спасибо за внимание!**